

Despacho del C. Procurador.
Oficio número: 03888.
Expediente: CEDH/V/077/2012.
Asunto: **Recomendación 50/2013.**
Culiacán, Sinaloa.
02 de octubre de 2013.

DR. JUAN JOSÉ RÍOS ESTAVILLO,
PRESIDENTE DE LA COMISIÓN ESTATAL DE
LOS DERECHOS HUMANOS DE SINALOA.
P R E S E N T E.

En atención a la recomendación número **50/2013** que esa Comisión Estatal de los Derechos Humanos formuló a esta Procuraduría General de Justicia del Estado de Sinaloa, a través del oficio número **CEDH/P/CLN/002291**, fechado y recibido por esta Institución el 27 de septiembre de 2013, deducido del expediente de queja número **CEDH/V/077/2012**, tramitado con motivo de la investigación iniciada por violaciones a derechos humanos cometidas en perjuicio de ypor parte de servidores públicos de esta Procuraduría General de Justicia del Estado.

Al respecto, encontrándome dentro del plazo señalado por el artículo 58 de la Ley Orgánica de la Comisión Estatal de Derechos Humanos de Sinaloa, y conforme a las atribuciones que me confieren los artículos 6º fracciones I, III y XI, 8º fracción II, 16 fracción I, inciso a), 19, 20 fracción I, 21, y 24 fracciones I, II, III, IV, VII y XIV, de la Ley Orgánica del Ministerio Público del Estado de Sinaloa, y 1º, 2º, 3º, 5º, 8º fracción I, 12 fracción I, XII y XV, de su Reglamento, le expongo a Usted, lo siguiente:

Previo estudio y análisis lógico jurídico realizado a la resolución, la cual se emitió bajo la forma de Recomendación registrada con el número **50/2013**, y compuesta de 29 (veintinueve) fojas útiles, conforme a lo dispuesto en el artículo 102, apartado B, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y correlacionado con el numeral 77 Bis, de la Constitución Política del Estado de Sinaloa, advertimos que ésta tiene el carácter de pública, y se ha emitido con el propósito fundamental de hacer una declaración respecto de una conducta irregular cometida por servidores públicos de esta Institución del Ministerio Público Local en el ejercicio de las facultades que expresamente les confiere la Ley.

De igual manera, resulta importante resaltar que por su configuración constitucional, la Comisión Estatal de los Derechos Humanos, reviste naturaleza jurídica de órgano autónomo constitucional, calidad con la cual cumplimenta sus atribuciones en materia de promoción, estudio, difusión, protección y observancia de los derechos humanos.

En mérito de las atribuciones que ambos cuerpos normativos otorgan a dicho órgano local de control constitucional, también está el deber de las autoridades de gobierno y de todo servidor público a responder las recomendaciones que ese organismo presente en el ejercicio de sus funciones, todo ello, en función de la obligación de todos de observar las leyes y específicamente, de la protesta de guardar la Constitución lo mismo la General de la República que la del Estado, así como las leyes emanadas de una y otra.

Ahora bien, del examen realizado a los elementos contenidos en el expediente de queja número **CEDH/V/077/2012**, así como del estudio y análisis de los argumentos y razonamientos expuestos en la resolución relacionada con el caso de las personas de nombresy, se advierte que éstos devienen infundados e inoperantes para los fines pretendidos, es por ello, que por este conducto atenta y respetuosamente le informo a esa Comisión Estatal de los Derechos Humanos:

QUE NO SE ACEPTA LA RECOMENDACIÓN 50/2013, QUE A ESTA AUTORIDAD SE HA FORMULADO, EN RAZÓN DE LOS ARGUMENTOS, FUNDAMENTACIÓN Y MOTIVACIÓN SIGUIENTES:

La Procuraduría General de Justicia del Estado de Sinaloa, ha examinado los elementos contenidos en la resolución, y visto los **HECHOS** y **EVIDENCIAS** que en su contenido revela la misma, los que para una mayor y mejor apreciación a continuación serán transcritos literalmente, en los términos siguientes:

“I. HECHOS”

- A. *El día 2 de marzo del año 2012, este Organismo Estatal recibió escrito de queja de la C., quien hizo del conocimiento hechos presuntamente violatorios a derechos humanos cometidos en perjuicio de sus hermanos y, por parte*

de elementos de la Dirección de Policía Ministerial del Estado que llevaron a cabo su detención el día 28 de febrero de 2012.

B. Con motivo de la denuncia, esta Comisión Estatal de los Derechos Humanos inició el procedimiento de investigación registrándose con el número CEDH/V/077/2012, así como también se solicitaron los informe correspondientes de conformidad con los artículos 39,40,45 y 45 de la Ley Orgánica de la Comisión Estatal de Derechos Humanos.

“II. EVIDENCIAS”

En el presente caso las constituyen:

1. Oficio número CEDH/V/CUL/00599 de fecha 7 de marzo de 2012, a través del cual se le notificó a la C. el inicio de la investigación de queja.
2. Oficio número CEDH/VG/CUL/00593 de fecha 6 de marzo de 2012, por el cual se solicitó al Director de Policía Ministerial del Estado informe de ley en relación a los hechos puestos en conocimiento en el escrito de queja.
3. El día 8 de marzo de 2012, compareció..... ante las instalaciones que ocupa esta Comisión Estatal.
4. Mediante oficio número 001673 de fecha 8 de marzo de 2012, se recibió respuesta de informe de ley por parte del Director de Policía Ministerial del Estado.
5. Con fecha 16 de marzo de 2012, el personal de actuaciones de este Organismo Estatal se constituyó en el Centro de Ejecución de las Consecuencias Jurídicas del Delito de Culiacán, entrevistado a.....
6. El día 23 de abril de 2012, se hizo constar que se presentó ante este Organismo Estatal con la finalidad de conocer el estado que guardaba el expediente de queja, a quien se le proporcionó la información solicitada.
7. Oficio número CEDH/VG/CUL/001005 de fecha 24 de abril de 2012, mediante el cual se solicitó informe en colaboración a la Encargada de la Dirección del Centro de Ejecución de las consecuencias Jurídicas del Delito de esta ciudad.
8. Oficio número CEDH/VG/CUL/001006 de fecha 24 de abril de 2012, a través del cual se solicitó informe al agente del Ministerio Público del fuero Común con residencia en la Cruz, Elota, Sinaloa.
9. Oficio número CEDH/VG/CUL/001007 de fecha 24 de abril de 2012, por el cual se solicitó informe de ley al C. Coordinador General de la Unidad Modelo de Investigación Policial.

10. *Mediante oficio número 1486/DJC/CECJD/2011 de fecha 2 de mayo de 2012, la encargada de la Dirección del Centro de Ejecución de las Consecuencias Jurídicas del Delito de Culiacán dio respuesta al informe solicitado.*

11. *Con oficio número 911/2012 de fecha 7 de mayo de 2012 se recibió respuesta por parte del agente del Ministerio Público del fuero común con sede en la Cruz, Elota, Sinaloa.*

12. *Mediante oficio número 00444 de fecha 3 de mayo de 2012, rindió respuesta de informe de ley el Coordinador General de la Unidad Modelo de Investigación Policial.*

13. *con fecha 15 de mayo de 2012, se hizo constar que se presentó a las instalaciones de esta CEDH, a quien se le hizo del conocimiento las respuestas emitidas por parte de las autoridades.*

14. *mediante oficio número CEDH/VG/CUL/002876 de fecha 13 de noviembre de 2012, se solicitó informe en colaboración a la Encargada de la Dirección del Centro de Ejecución de las Consecuencias Jurídicas del Delito de esta Ciudad.*

15. *El día 4 de diciembre de 2012, se recibió oficio número 4581/DJC/CECJD/2012, por parte de la encargada de la Dirección del Centro de Ejecución de las Consecuencias Jurídicas del Delito de Culiacán, a través del cual rindió respuesta al informe solicitado.*

16. *En fecha 17 de diciembre de 2012, se hizo constar llamada telefónica realizada a la, a que se le informó que resultaba necesario constar con la declaración de la persona que acompañaba a sus hermanos al momento de su detención, comprometiéndose a presentarlo o bien proporcionar copia certificada de su declaración ante el juzgado penal que conoce de la causa.*

17. *Con fecha 26 de febrero de 2013, se presentó ante este Organismo Estatal la..... proporcionando copia debidamente certificada de la declaración de T1, rendida ante el juzgado segundo de primera instancia del Ramo Penal de este Distrito Judicial dentro del proceso penal número, señalando que se trata de la persona que acompañaba a sus hermanos el momento de su detención.*

En mérito de los hechos y evidencias en que se contiene el expediente número **CEDH/V/077/2012**, y que se relaciona con la queja interpuesta por la persona de nombre, la Comisión Estatal de los Derechos Humanos de Sinaloa, en su resolución cita y relaciona diversas evidencias que considera de posible convicción para acreditar que en el presente caso se vulneraron derechos humanos por parte de servidores

públicos de esta Procuraduría General de Justicia del Estado, y de acuerdo al apartado IV de observaciones los hace consistir en los siguientes:

“...que los CC., y quienes resulten, integrantes del Grupo de la Unidad Modelo de Investigación Policial, violaron en perjuicio del señor los derechos humanos a la integridad y seguridad personal derivada de los malos tratos que recibió durante su detención por parte de dichos elementos de seguridad, así como el derecho a la protección de la salud, derivado de las omisiones del doctor, médico adscrito al Departamento Médico de la Dirección de Policía Ministerial del Estado, así como de las doctoras y, médicas legistas adscritas a la Dirección de Investigación Criminalística y Servicios Periciales, al dictaminar que el hoy agraviado no presentaba alteraciones psicofisiológicas...”

“...En cuanto al actuar cometido en contra del señor, este Organismo Estatal no contó con elementos suficientes para acreditar presuntas violaciones a derechos humanos cometidas en su perjuicio...”

Antes de continuar con el análisis y estudio de la presente resolución, aquí cabe precisar, que la Procuraduría General de Justicia del Estado, es una dependencia del Poder Ejecutivo, en la que se integra la institución del Ministerio Público, para el efecto de ejercer las atribuciones que la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Sinaloa, y otras leyes le confieren.

Luego entonces, el Ministerio Público es una institución pública de buena fe, representante del interés social, con autonomía técnica para realizar las funciones de su competencia, que tiene por finalidad procurar la observancia, aplicación y respeto del Estado de Derecho; y su función se rige por los principios de unidad de actuación, legalidad, protección social, eficiencia, profesionalismo, honradez y respeto a los derechos humanos.

En ese contexto, el Procurador General de Justicia, es el titular de la dependencia y de la institución del Ministerio Público en el Estado, quien ejerce autoridad jerárquica sobre todo el personal de la Procuraduría General de Justicia del Estado, de ahí que, esa Comisión Estatal de los Derechos Humanos, formuló la presente recomendación a su Titular, es decir, como autoridad superior jerárquica.

Todo ello, se fundamenta con independencia de los preceptos concernientes a la Constitución Federal y Local, en los artículos 19, 20 fracción I, y 21 de la Ley Orgánica del Ministerio Público del Estado de Sinaloa, y 8º fracción I, de su Reglamento, que en lo conducente a la letra dicen:

**Ley Orgánica del Ministerio Público del
Estado de Sinaloa**

“Artículo 19. La Procuraduría General de Justicia es una dependencia del Poder Ejecutivo, en la que se integra la institución del Ministerio Público, para el efecto de ejercerlas atribuciones que la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Sinaloa, ésta y otras leyes le confieren.”

“Artículo 20. Para el ejercicio de sus atribuciones y el despacho de los asuntos de su competencia, la Procuraduría General de Justicia se integra de la manera siguiente:

I. Procurador General;”

“Artículo 21. El Procurador General de Justicia es el Titular de la dependencia y de la Institución del Ministerio Público en el Estado, quien ejercerá autoridad jerárquica sobre todo el personal de la Procuraduría General de Justicia.”

**Reglamento de la Ley Orgánica del Ministerio Público
del Estado de Sinaloa**

“Artículo 8. Para el cumplimiento de los asuntos de su competencia, la Procuraduría General de Justicia se integra con los órganos y unidades administrativas siguientes:

I. Procurador General de Justicia, titular de la institución...”

Con base a los numerales de previa transcripción, y con el ánimo de velar por el respeto a los derechos humanos, que entre otros, comprende la atención de las visitas, quejas, propuestas de conciliación y recomendaciones, de las Comisiones Nacional y Estatal de Derechos Humanos, la Procuraduría General de Justicia del Estado de Sinaloa, advierte que ese organismo local de defensa y protección de derechos humanos, a través de su Recomendación **50/2013**, está cuestionando el proceder de esta autoridad, concluyendo en derechos humanos violentados y hechos violatorios acreditados, que en su resolución se hacen consistir en los siguientes:

DERECHOS HUMANOS VIOLENTADOS:

- Derecho a la integridad y seguridad personal;

- Derecho a la libertad;
- Derecho a la protección de la salud;
- Derecho a la imagen;
- Derecho a la seguridad jurídica y la presunción de inocencia; y
- Derecho a la legalidad.

HECHOS VIOLATORIOS:

- Malos tratos;
- Detención arbitraria;
- Omisión de certificar lesiones con veracidad;
- Exposición a medios de comunicación; y
- Prestación indebida del servicio.

Por lo ya referido, y en mérito de los actos contenidos en el expediente de queja, así como de los argumentos y pretendidos razonamientos expuestos en la resolución que ahora ocupa de nuestra atención, advertimos que esa Comisión Estatal de los Derechos Humanos, solo examinó diversas disposiciones normativas en su intento por atender su competencia y supone la acreditación de una conducta irregular cometida por servidores públicos de esta dependencia.

En ese sentido, previo a la valoración de los actos u omisiones en que se pretende sustentar la conducta irregular, es obligado el examen de **IMPROCEDENCIA** e **INCOMPETENCIA** de esa Comisión Estatal de los Derechos Humanos, por ser una cuestión de orden público y de estudio preferente, según lo previsto en el artículo 50 de la Ley Orgánica de la Comisión Estatal de Derechos Humanos del Estado de Sinaloa, y 91 fracción I, de su Reglamento Interior, cuyos preceptos legales disponen de manera textual lo siguiente:

***Ley Orgánica de la Comisión Estatal de los Derechos Humanos
del Estado de Sinaloa***

“Artículo 50. Para acreditar los hechos motivo de la queja o su improcedencia las partes podrán ofrecer o la Comisión recabarlas de oficio, cualquier medio de prueba que permita la ley, a excepción de la confesional a cargo de servidores públicos.”

**Reglamento Interior de la Comisión Estatal de los Derechos Humanos
del Estado de Sinaloa**

Artículo 91. No se surte la competencia de la Comisión tratándose de:

I. Asuntos jurisdiccionales.

En razón de lo anterior, la Procuraduría General de Justicia del Estado de Sinaloa a mi cargo, determina que en el presente caso se encuentran plenamente satisfechos los supuestos legales de previa indicación, habida cuenta, de que se ha **EVIDENCIADO LA INCOMPETENCIA** de esa Comisión Estatal de los Derechos Humanos, prevista en el artículo 102, apartado B, párrafo tercero, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y 77 Bis, párrafos primero y segundo, de la Constitución Política del Estado de Sinaloa; y correlacionados con los numerales 3º, 8º, fracción II, y 9º, de la Ley Orgánica de la Comisión Estatal de los Derechos Humanos del Estado de Sinaloa.

Ello, en función de que se pretende atribuir actos violatorios a derechos humanos que fueron reclamados por la quejosa
y cometidos en agravio del directo quejoso
durante la integración y desahogo de la averiguación previa número

En ese orden de ideas, es preciso puntualizar que la indagatoria de mérito, se resolvió en el ejercicio de la acción penal en contra del hoy agraviado, y actualmente éste se encuentra recluido en el Centro de Ejecución de las Consecuencias Jurídicas del Delito, de esta Ciudad de Culiacán, Sinaloa, con motivo de la causa número, que se instauró ante el Juez Segundo de Primera Instancia del Ramo Penal de este Distrito Judicial, en contra del señor, por la comisión del delito de **HOMICIDIO CALIFICADO AL OBRARSE CON ENSAÑAMIENTO**, en agravio de quien en vida llevara por nombre

En tal particular, no es ocioso sino útil jurídicamente transcribir los preceptos legales que en el presente caso ponen en evidencia la **INCOMPETENCIA** de esa Comisión Estatal de los Derechos Humanos, mismos numerales que en su parte conducente a la letra dicen:

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos

“Artículo 102...

B. El Congreso de la Unión y las legislaturas de las entidades federativas, en el ámbito de sus respectivas competencias, establecerán **organismos de protección de los derechos humanos** que ampara el orden jurídico mexicano, los que conocerán de quejas en contra de actos u omisiones de naturaleza administrativa provenientes de cualquier autoridad o servidor público, con excepción de los del poder judicial de la federación, que violen estos derechos.

Los organismos a que se refiere el párrafo anterior, formularan recomendaciones públicas, no vinculatorias, denuncias y quejas ante las autoridades respectivas. Todo servidor público está obligado a responder las recomendaciones que les presenten estos organismos. cuando las recomendaciones emitidas no sean aceptadas o cumplidas por las autoridades o servidores públicos, estos deberán fundar, motivar y hacer pública su negativa; además, la cámara de senadores o en sus recesos la comisión permanente, o las legislaturas de las entidades federativas, según corresponda, podrán llamar, a solicitud de estos organismos, a las autoridades o servidores públicos responsables para que comparezcan ante dichos órganos legislativos, a efecto de que expliquen el motivo de su negativa.

Estos organismos no serán **competentes** tratándose de asuntos electorales y **jurisdiccionales...**”

Constitución Política del Estado de Sinaloa

“Artículo 77 Bis...

Este organismo formulará recomendaciones públicas autónomas, no vinculatorias, denuncias y quejas ante las autoridades respectivas y no será **competente** tratándose de asuntos electorales y **jurisdiccionales**.

Ley Orgánica de la Comisión Estatal de los Derechos Humanos del Estado de Sinaloa

Artículo 3º. La sede de la Comisión Estatal de Derechos Humanos será la ciudad de Culiacán, Rosales y tendrá **competencia** en todo el Estado de Sinaloa, para conocer de quejas relacionadas con presuntas violaciones a los Derechos Humanos cuando éstas fueran imputadas a autoridades y servidores públicos al servicio del estado y de los municipios, con excepción de los del Poder Judicial del Estado.

Artículo 8º. La Comisión Estatal **no podrá conocer** de los asuntos relativos a:

II. Resoluciones de carácter **jurisdiccional**;

Artículo 9º. *En los términos de esta Ley, sólo podrán admitirse o conocerse quejas o inconformidades contra actos u omisiones de autoridades judiciales cuando dichos actos u omisiones tenga carácter administrativo. La Comisión Estatal en ningún caso podrá examinar cuestiones jurisdiccionales de fondo.*

Los claros y precisos contenidos de los dispositivos de previa transcripción, se ocupan de establecer los asuntos que son de la **COMPETENCIA** de ese organismo local de defensa y protección de derechos humanos y considerando que la competencia, es la atribución jurídica otorgada a ciertos y especiales órganos con preferencia o exclusión de los demás, es decir, en el caso específico que ocupa de nuestra atención, la competencia fija los límites dentro de los cuales esa Comisión Estatal de los Derechos Humanos, ejercerá su facultad, y se aplica con el ineludible propósito de evitar que se produzcan conclusiones contradictorias o contrapuestas, o bien que se dé la duplicación de investigaciones entre dos organismos disímolos en su naturaleza.

Así la intervención de esa Comisión Estatal de los Derechos Humanos, **ocurre con transgresión frontal de la Ley, lo cual la configura realizada fuera de los límites para a ejercer sus facultades de investigación sobre violaciones a derechos humanos**, con lo cual entra en colisión con la intervención y actuaciones del Juez Segundo de Primera Instancia del Ramo Penal de este Distrito Judicial de Culiacán, Sinaloa, **único competente y con facultades para resolver en la especie a partir de que le fue consignado el caso mediante el ejercicio de la acción penal**, que lo radicó en su sede y que ejerce al respecto las facultades de administrar justicia que originalmente le revisten por mandato del artículo 17 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, que en su parte conducente a la letra dice:

“Artículo 17. Ninguna persona podrá hacerse justicia por sí misma, ni ejercer violencia para reclamar su derecho.

Toda persona tiene derecho a que se le administre justicia por tribunales que estarán expeditos para impartirla en los plazos y términos que fijen las leyes, emitiendo sus resoluciones de manera pronta, completa e imparcial. Su servicio será gratuito, quedando, en consecuencia, prohibidas las costas judiciales...”

Por la explicitada, motivada y fundada razón de prelación, la Procuraduría General de Justicia del Estado, estima **INOPORTUNA** la intervención de la Comisión Estatal de los Derechos Humanos, al pretender dictaminar sobre la posible violación de derechos humanos en un asunto que como incontestablemente quedó evidenciado se encuentra ahora **dentro y sujeto a la**

función exclusiva del Estado y ejercida por los jueces como es la de administrar justicia, lo que es contrario al postulado de división de funciones competenciales de los órganos del estado, contenido en la Constitución federal, caracterizado por la tutela de división de facultades de los órganos investigadores de violación de derechos humanos, frente a las correspondientes al ámbito de administración de justicia; además se opone a los principios de igualdad de las partes en el proceso, que incide en el ejercicio de los derechos en plena equidad de los involucrados, y de juzgamiento por autoridad judicial imparcial y objetiva.

Es decir, cuando el mencionado órgano judicial (Juzgado Segundo Penal) facultado en la investigación sobre violaciones de derechos humanos **–atentos de que los jueces tienen que ajustar su actuación a la constitución Federal y preferir los mandatos de ésta en defecto de lo que cualquier otra norma establezca, según lo previene el artículo 1º de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos–** ya ha practicado y está practicando diversas actuaciones en el ejercicio de sus facultades, a la par de que habiendo dictado sus determinaciones, éstas se han acatado o se está en proceso de cumplimentación, por lo que insertos definitivamente en el ámbito jurisdiccional la intervención y pretendidas determinaciones de la Comisión Estatal de los Derechos Humanos, **son incuestionablemente inoportunas y por ello sin sustento Constitucional y legal, pues con la intervención jurisdiccional es en esta sede en la que prevalecen cualesquiera decisión para con ello evitar que se produzcan conclusiones contradictorias, contrapuestas o duplicadas.**

En ese sentido, se cita la siguiente tesis de jurisprudencia por considerar que tiene relación a **contrario sensu** con los razonamientos de previa indicación.

GARANTIAS INDIVIDUALES, NO HA LUGAR A LA INVESTIGACION DE UNA POSIBLE GRAVE VIOLACION A ELLAS, CUANDO UN ORGANISMO DE LOS PREVISTOS EN EL APARTADO “B” DEL ARTICULO 102 DE LA CONSTITUCION SE HAYA AVOCADO A SU AVERIGUACION Y SE ATIENDAN SUS RECOMENDACIONES. Esta suprema Corte de Justicia de la Nación estima inoportuno dictaminar sobre la posible violación de garantías individuales, cuando otro organismo de los previstos en el Apartado “B” del artículo 102 de la Carta Magna, facultado para la investigación de los hechos denunciados ha practicado esa averiguación y sus recomendaciones se hayan acatado, o estén en proceso de cumplimiento, pues resulta inconcuso que al aceptarse dichas recomendaciones, las situaciones de hecho que generaron la petición de investigación podrían variar sustancialmente. Por ello, esta Suprema Corte establece que cuando, a petición de parte legitimada o discrecionalmente de

oficio, decreta su intervención para averiguar algún hecho o hechos que constituyan una grave violación de alguna garantía individual, tomara las determinaciones conducentes sin importar la denuncia posterior a otros organismos. Pero cuando previamente a la denuncia ante ella ya se hubiere producido una similar ante los organismos del Apartado "B" del artículo 102 constitucional, y se haya producido o este por manifestarse una recomendación que se esté cumplimentando o permita cumplimiento, produciéndose así un cambio sustancial en las reacciones frente a esa posible grave violación de garantías individuales, para evitar que se produzcan conclusiones contradictorias o contrapuestas, que en nada disuelven la alarma social sino que la agudizan; o bien la duplicación de investigaciones entre dos organismos disímolos en su naturaleza. Lo anterior no implica que este máximo tribunal desatienda las altas funciones constitucionales que de manera extraordinaria le son conferidas por la Carta Magna, pues deberá de ejercerlas cuando a su prudente juicio del interés nacional así lo reclame, buscando siempre el bienestar común y el respeto irrestricto al estado de derecho.

Expediente varios 451/95. Consulta respecto del trámite que procede darle al escrito presentado por la Comisión Mexicana de Defensa y Promoción de los Derechos Humanos, A.C. 18 de septiembre de 1995. Mayoría de nueve votos.

Ponente: Juventino V. Castro y Castro. Secretaria: María Guadalupe Saucedo Zavala. El Tribunal Pleno en su sesión privada celebrada el cinco de octubre en curso, por unanimidad de once votos de los ministros: presidente José Vicente Aguinaco Alemán, Sergio Salvador Aguirre Anguiano Alemán, Mariano Azuela Güitrón, Juventino V. Castro y Castro, Juan Díaz Romero, Genaro David Góngora Pimentel, José de Jesús Gudiño Pelayo, Guillermo I. Ortiz Mayagoitia, Humberto Román Palacios, Olga María Sánchez Cordero y Juan N. Silva Meza; aprobó, con el número LXXV/95 (9ª.) la tesis que antecede; y determino que la votación es idónea para integrar tesis de jurisprudencia. México, Distrito Federal, a cinco de octubre de mil novecientos noventa y cinco.

Además, es preciso y oportuno destacar, que lo anterior no implica que los organismos previstos en el Apartado "B" del artículo 102 de la Carta Magna, como lo es en este caso la Comisión Estatal de los Derechos Humanos, desatiendan las funciones constitucionales que le son conferidas, toda vez, que en las mismas disposiciones se limitan o restringen los asuntos jurisdiccionales.

Dicho en otras palabras, no es posible que la Comisión Estatal de los Derechos Humanos de Sinaloa, formule una recomendación sobre la probable violación a derechos humanos con relación a la investigación e integración de la averiguación previa, que fue resuelta y turnada al Juez Segundo de Primera Instancia del Ramo Penal de este Distrito Judicial de Culiacán, Sinaloa, y que en términos de la Constitución Federal la figura del

Ministerio Público se había convertido en parte en un asunto que fue sometido a la consideración de un órgano con funciones **JURISDICCIONALES**.

Corolario a lo ya expuesto, la Procuraduría General de Justicia del Estado de Sinaloa, en el presente caso se estima necesario considerar lo previsto por el párrafo tercero, del artículo 1º, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, el cual establece que todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad. En consecuencia, el Estado, debe prevenir, investigar, sancionar y reparar las violaciones a los derechos humanos, en los términos que establezca la ley.

De dicho ordenamiento constitucional, se desprende la obligación legal de los tribunales del Estado Mexicano de ejercer y aplicar el *Control de Convencionalidad*, lo cual significa, que los tribunales no deben limitar su actuación a la aplicación de leyes locales, sino que deben observar la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, los tratados, convenciones, pactos o acuerdos celebrados por México, conforme a la jurisprudencia emitida por los tribunales internacionales que los interpretan.

De ahí que, los órganos con funciones jurisdiccionales, en el ámbito de sus respectivas atribuciones, al ejercer el control de convencionalidad, están asegurando la prevención, investigación, sanción y reparación, frente a la violación de los derechos humanos y suprimen aquéllas prácticas que tiendan a denegarlos o limitarlos.

Ello, encuentra sustento legal en la tesis siguiente:

***Primer Tribunal Colegiado del Vigésimo Cuarto Circuito.
Tribunales Colegiados de Circuito.
Página 1,824 (mil ochocientos veinticuatro).
Tomo 3.
Materia Constitucional.
Décima Época.
Apéndice al Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta.
Libro X.
julio de 2012.***

“CONTROL DE CONVENCIONALIDAD. LOS ORGANOS CON FUNCIONES JURISDICCIONALES, AL EJERCERLO EN EL AMBITO DE SUS RESPETIVAS ATRIBUCIONES, DEBEN ASEGURAR EL RESPETO A LOS DERECHOS

HUMANOS DEL GOBERNADO Y SUPRIMIR AQUELLAS PRACTICAS QUE TIENDAN A DENEGARLOS O LIMITARLOS. Los tribunales del Estado Mexicano, en asuntos sometidos a su consideración y tratándose de los derechos humanos, están obligados a ejercer el control de convencionalidad; esto es, no deben limitarse a aplicar sólo las leyes locales, sino también la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, los tratados, convenciones, pactos o acuerdos celebrados por México, conforme a la jurisprudencia emitida por los tribunales internacionales que los interpretan. En ese sentido, los órganos con funciones jurisdiccionales, al ejercer dicho control, deben suprimir aquellas prácticas que tiendan a denegar o limitar los derechos humanos del gobernado, y asegurar su respeto conforme a las leyes que los garanticen, en el ámbito de sus respectivas atribuciones, es decir, jurídico, político, administrativo, económico y cultural, estando siempre por la prevención, investigación, sanción y reparación, frente a las violaciones de los derechos humanos.

En mérito de las incontrastables precisiones queremos destacar y sostener que las resoluciones jurisdiccionales, al cumplir con el referido dispositivo de control que se exige por disposición constitucional, asegura y garantiza el respeto a los derechos humanos de los gobernados.

Ahora bien, hasta aquí, lo analizado y expuesto evidencia una resolución que carece de fundamentación y motivación, ya que conforme a lo dispuesto en los términos del artículo 28, párrafo segundo, de la Ley Orgánica de la Comisión Estatal de los Derechos Humanos del Estado de Sinaloa, establece que todos los acuerdos y resoluciones de la Comisión deberán ser debidamente **fundados** y **motivados**, luego entonces, se está incumpliendo con la obligación constitucional prevista por el artículo 16, párrafo primero, que en lo conducente textualmente dice:

*“Artículo 16. Nadie puede ser molestado en su persona, familia, domicilio, papeles o posesiones, sino en virtud de un mandamiento escrito de la autoridad competente que **funde** y **motive** la causa legal del procedimiento”.*

El previo referido dispositivo constitucional, consagra la legalidad como una de las garantías de mayor protección, cuya eficacia jurídica reside en el hecho de que, dada su extensión y efectividad, proteja de todo acto de autoridad que provoque afectación a la esfera de derecho, que no solo sea arbitrario, es decir, que no solo esté basado en norma legal alguna, sino también, que no sea contrario a cualquier precepto, independientemente de la jerarquía o naturaleza del ordenamiento a que éste pertenezca, o en su caso, que no tenga las razones de hecho y de derecho que le den sustento.

La garantía de legalidad consagrada en la primera parte del artículo Constitucional que se menciona y que condiciona a todo acto de autoridad en los términos ya precisados, se contiene en la expresión motivación y fundamentación.

Que la **motivación** de los actos de autoridad, es una exigencia esencial que se pretende establecer, sobre bases objetivas, la racionalidad y legalidad de aquéllos, para procurar eliminar, en la medida de lo posible, la subjetividad y la arbitrariedad de las decisiones de autoridad, pues permite a los afectados impugnar los razonamientos de éstas y al órgano que debe resolver, le permite determinar si son fundados o no los motivos que se formulan en este sentido.

Por otro lado, la **motivación** además implica la necesidad a la adecuación que debe hacer la autoridad entre la norma general fundatoria del acto de autoridad y el caso específico en el que opere o resulte aplicable.

Si no se realiza objetivamente dicha adecuación, como en el caso que ocupa de nuestra atención, se viola, por ende, el requisito de motivación, que junto con el de debida fundamentación, como se ha mencionado integran la garantía de legalidad.

Ahora bien, la exigencia de **fundamentación** implica el deber que tiene la autoridad de expresar, en el mandamiento escrito, el o los preceptos legales que regulen el hecho y las consecuencias jurídicas que pretenda imponer el acto de autoridad, con el propósito de que se le brinde la posibilidad de atacar dichos fundamentos si éstos no fueron concretos, o bien, si no fueron acordes con la motivación citada, es decir, tiende a evitar la emisión de actos arbitrarios.

La interpretación anterior, respecto a los requisitos de fundamentación y motivación exigidos por el precepto constitucional que se ha citado en párrafos anteriores, encuentra sustento en la tesis de jurisprudencia siguiente:

FUNDAMENTACIÓN Y MOTIVACIÓN. SU DISTINCIÓN ENTRE SU FALTA Y CUANDO ES INDEBIDA. *Debe distinguirse entre la falta y la indebida fundamentación y motivación; toda vez que por lo primero se entiende la ausencia total de la cita de la norma en que se apoya una resolución y de las circunstancias especiales o razones particulares que se tuvieron en cuenta para su emisión; mientras que la diversa hipótesis se actualiza cuando en la sentencia o acto se citan preceptos legales, pero no son aplicables al caso concreto y se exponen las razones que la autoridad tuvo para dictar la resolución, pero no corresponden al caso específico, objeto de decisión, o bien, cuando no existe*

adecuación entre los motivos invocados en el acto de autoridad y las normas aplicables a éste.

16

SEXTO TRIBUNAL COLEGIADO EN MATERIA CIVIL DEL PRIMER CIRCUITO

Amparo directo 6706/2005. Provivienda 2000, A.C. 13 de octubre de 2005. Unanimidad de votos. Ponente: Gustavo R. Parrao Rodríguez. Secretario: Abraham Mejía Arroyo.

Amparo directo 317/2006. Juan Martínez Romero y otros. 9 de agosto de 2006. Unanimidad de votos. Ponente: Gustavo R. Parrao Rodríguez. Secretario: Sergio I. Cruz Carmona.

Amparo directo 430/2006. Lonas Parasol, S.A. de C.V. 30 de agosto de 2006. Unanimidad de votos. Ponente: Gustavo R. Parrao Rodríguez. Secretario: Sergio I. Cruz Carmona.

Amparo directo 449/2006. Mónica Francisca Ibarra García. 13 de octubre de 2006. Unanimidad de votos. Ponente: Gustavo R. Parrao Rodríguez. Secretario: Sergio I. Cruz Carmona.

AMPARO DIRECTO 530/2006. Ricardo Zaragoza Deciga y otra. 19 de octubre de 2006. Unanimidad de votos. Ponente: Alfonso Avianeda Chávez, secretario de tribunal autorizado por el Pleno del Consejo de la Judicatura Federal para desempeñar las funciones de Magistrado. Secretario: Sergio I. Cruz Carmona.

La interpretación del anterior criterio jurisprudencial nos permite sostener que la resolución de Recomendación **50/2013**, dictada por esa Comisión Estatal de los Derechos Humanos, no cumplió con la exigencia constitucional de competencia y por consecuencia carece de fundamentación y motivación, transgrediendo así la garantía de legalidad, que es defecto que igualmente presentan el resto de los argumentos que con el propósito de tener por acreditados los hechos igualmente destacados como violatorios por parte de esa Comisión Estatal, se señalan por ésta como transgresiones al artículo 16 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

En ese tenor, la recomendación que formuló esa Comisión Estatal de los Derechos Humanos a esta Institución del Ministerio Público, resulta inatendible, toda vez, que la resolución adolece de adecuación entre los motivos aducidos y las normas aplicables, es decir, que en el caso concreto no se configuren las hipótesis normativas con base a los razonamientos y fundamentos legales mencionados con anterioridad; consiguientemente, en el caso que nos ocupa, lo recomendado no se encuentra legalmente sustentado.

Por todo lo expuesto y con fundamento en lo dispuesto por el artículo 16 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y los artículos 28 párrafo segundo, 46 y 47, de la Ley Orgánica de la Comisión Estatal de Derechos Humanos de Sinaloa, lo procedente es informar lo **SIGUIENTE**:

Con respecto de la **PRIMERA**, a la **QUINTA** recomendación, le informo, que esta Procuraduría General de Justicia del Estado de Sinaloa, no coincide con los razonamientos expresados por esa Comisión Estatal de los Derechos Humanos; consiguientemente, lo recomendado resulta inatendible, toda vez, que en el presente caso, no se surte la competencia de esa Comisión Estatal de los Derechos Humanos, en su pretensión fundamental, tanto de hacer una declaración respecto de una conducta irregular cometidas por servidores públicos de esta institución del Ministerio Público en el ejercicio de las facultades que expresamente confiere la ley, como de obtener la investigación de esta autoridad para que, dentro de nuestras atribuciones, se procediera con la aplicación de las sanciones conducentes; además, de que lo recomendado no se encuentra apegado al Marco Jurídico que rige la actuación de esa Comisión Estatal de los Derechos Humanos.

Por las consideraciones expuestas, le comunico que **NO SE ACEPTA LA RECOMENDACIÓN NÚMERO 50/2013**, que a esta Procuraduría General de Justicia del Estado de Sinaloa, le formuló esa Comisión Estatal de los Derechos Humanos a su digno y muy respetable cargo.

Finalmente, y en atención a su planteamiento le expreso que la presente negativa de aceptación será difundida en versión pública por esta Institución en la página oficial www.pgje.sin.gob.mx, en el apartado de publicación.

Hago propicia la oportunidad, para saludarle muy cordialmente.

Atentamente.

“Sinaloa es Tarea de Todos”.

El Procurador General de Justicia del Estado.

Lic. Marco Antonio Higuera Gómez.

c.c.p. Expediente.
c.c.p. Minutario.
L'MAHG/L'ASD.